

UCHWAŁA NR XIX/.../2020

RADY GMINY LELKOWO

z dnia 15 kwietnia 2020r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
nr PN.4131.108.2020 z dnia 11 marca 2020r.**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt. 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 2325 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego nr PN.4131.108.2020 z dnia 11 marca 2020r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/100/2020 Rady Gminy Lelkowo z dnia 4 lutego 2020r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Lelkowie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Zagajach, o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym, w części: - § 1 w zakresie sformułowania „oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym”.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Lelkowo do reprezentowania Gminy Lelkowo przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi o której mowa w § 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lelkowo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Stanisław Kunczewicz
Rada Gminy

Załącznik do uchwały nr xix/.../2020
Rady Gminy w Lelkowie
z dnia 15 kwietnia 2020r.

Lelkowo, dnia 15.04.2020r.

Dotyczy sprawy:
PN.4131.108.2020

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie**

za pośrednictwem

Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Skarżący:

Gmina Lelkowo
Lelkowo 21
14-521 Lelkowo

*reprezentowana przez
Wójta Gminy Lelkowo
Urząd Gminy Lelkowo
Lelkowo 21
14-521 Lelkowo*

**Organ, którego działania
dotyczy skarga:**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

**Skarga na
rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11.03.2020r.,
znak sprawy PN.4131.108.2020**

W imieniu Gminy Lelkowo, na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30.08.2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi zaskarżam w całości rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 11.03.2020r. nr PN.4131.108.2020, stwierdzające nieważność § 1 uchwały Rady Gminy Lelkowo nr XVII/100/2020 z dnia 04.02.2020r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Lelkowie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Zagajach o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym i punktem

przedszkolnym, w części w zakresie sformułowania „oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym”.

Wskazanemu rozstrzygnięciu nadzorczemu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zarzucam:

naruszenie prawa materialnego tj.:

1. art. 95 ust 3 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe poprzez błędną jego wykładnię wyrażającą się w przyjęciu, iż treść tego przepisu wyłącza możliwość funkcjonowania w szkole podstawowej filialnej oddziału przedszkolnego i punktu przedszkolnego;
2. art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe poprzez jego nieuwzględnienie, a który to przepis również nie wskazuje możliwości funkcjonowania w szkole podstawowej oddziału przedszkolnego i punktu przedszkolnego, co nie oznacza, iż szkoły podstawowe nie mogą mieć w swoich strukturach oddziału przedszkolnego i punktu przedszkolnego.

Wskazując na powyższe wnoszę o:

1. uchylenie w całości zaskarżonego aktu nadzoru Wojewody Warmińsko-Mazurskiego,
2. zasądzenie od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego kosztów postępowania w sprawie.

Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała nr.....Rady Gminy w Lelkowie z dnia.....w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Lelkowie podjęła uchwałę nr XVII/100/2020 z dnia 04.02.2020r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Lelkowie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Zagajach o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 11.03.2020r., znak sprawy PN.4131.108.2020 stwierdził nieważność tej uchwały w części tj. odnośnie § 1 w zakresie sformułowania „oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym”. Według Wojewody z brzmienia art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe wynika, iż w strukturze szkoły filialnej nie może działać wskazany przez Radę Gminy oddział i punkt przedszkolny.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody jest wadliwe, a to z następujących przyczyn.

Zdaniem skarżącego Wojewoda przeprowadził chybioną interpretację art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe, która jest sprzeczna z całościową treścią przepisu art. 95 tej ustawy.

I tak zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe:

„Struktura organizacyjna szkoły podstawowej obejmuje klasy I-VIII, a w przypadku szkoły podstawowej dla dorosłych - klasy VII i VIII”.

Natomiast według treści przepisu art. 95 ust. 3 tej ustawy:

„W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV”.

Analiza tego przepisu wskazuje, iż ustawodawca w tym przepisie określił ogólne ramy struktury organizacyjnej m.in. szkoły podstawowej oraz szkoły filialnej. Ustawodawca wyłączył z treści tego przepisu kwestię dotyczącą oddziałów przedszkolnych i punktów przedszkolnych, co nie oznacza, iż szkoły nie mogą mieć w swoich strukturach takich jednostek.

Należy bowiem wskazać, iż uznając interpretację Wojewody za zgodną z prawem, wówczas należałoby uznać, iż również szkoły podstawowe, których strukturę określa art. 95 ust. 1 Prawa oświatowego, nie mogłyby posiadać oddziału przedszkolnego ani punktu przedszkolnego. Te bowiem jednostki nie zostały wskazane w tym przepisie. Taka wykładnia gramatyczna jest więc z oczywistych względów nieuzasadniona.

Po wtóre należy wskazać na znaczną liczbę uchwał podejmowanych przez Rady Miast i Gmin (z uwagi na znaczną liczbę i publiczny charakter tych uchwał przytaczanie ich w tym miejscu jest bezprzedmiotowe) w sprawie zamiaru przekształcenia szkół podstawowych w szkoły filialne, w których uwzględniane są w strukturze szkoły filialnej oddziały przedszkolne i punkty przedszkolne. Uchwały te były poddawane nadzorowi ze strony właściwych wojewodów zarówno na tym etapie, jak również na późniejszym wykonawczym etapie. Żaden z właściwych wojewodów nie zakwestionował zgodności prawnej tych uchwał, a tym samym możliwości prawnej posiadania przez szkoły filialne oddziałów i punktów przedszkolnych.

Zdaniem skarżącego, taka interpretacja jest w pełni prawidłowa, albowiem żaden z przepisów Prawa oświatowego nie wyłącza możliwości posiadania przez szkołę podstawową filialną oddziałów i punktów przedszkolnych.

Zdaniem skarżącego znamienym jest wreszcie, iż Wojewoda na poparcie swojego stanowiska nie przedstawił żadnych innych poglądów komentatorów, jurysprudencji, a ograniczył się jedynie do bardzo lakonicznej wykładni gramatycznej, przeprowadzonej w kontrze do pozostałych przepisów ustawy Prawo oświatowe. Oczywiście nie jest to podstawowy argument skarżącego, nie mniej ilustruje on odosobniony charakter interpretacji Wojewody.

W świetle powyższych argumentów, zdaniem skarżącego cała przedmiotowa uchwała jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawnymi, co czyni niniejszą skargę zasadną.

Załączniki:

1. Dowód uiszczenia opłaty sądowej – 300 zł.
2. Odpis skargi.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2020 r. Rada Gminy Lełkowo podjęła uchwałę Nr XVII/99/2020 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Zagajach oraz Punktu Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Zagajach oraz uchwałę Nr XVII/100/2020 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Lełkowie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Zagajach, o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym.

W dniu 17 marca 2020 r. do Urzędu Gminy wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego stwierdzające nieważność **w części** Uchwały Nr XVII/100/2020 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Lełkowie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Zagajach, o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym **dot. § 1 w zakresie sformułowania "oddziałem przedszkolnym i punktem przedszkolnym"**. Wojewoda Warmińsko-Mazurski powołał się na zapis art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe tj. "w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I–III albo klasy I–IV". Niemniej należy zauważyć, że w Prawie oświatowym nie ma przepisu wykluczającego możliwość posiadania przez szkołę podstawową filialną oddziałów i punktów przedszkolnych.

Przygotowując przedmiotową uchwałę sugerowano się m. in. rozwiązaniami z innych gmin, w których organy nadzoru nie kwestionowały zapisów dotyczących oddziałów i punktów przedszkolnych i gdzie tak zorganizowane szkoły filialne funkcjonują bez przeszkód. W województwie warmińsko-mazurskim także istnieje wiele podstawowych szkół filialnych z oddziałami przedszkolnymi i/lub punktami przedszkolnymi, m. in.: Szkoła Filialna w Szylenach (filia Szkoły Podstawowej w Lipowinie) lub Szkoła Filialna w Toprznach (filia Szkoły Podstawowej w Kandytach). Uznając argumentację Wojewody za słuszną należałoby zakwestionować funkcjonowanie wszystkich szkół podstawowych filialnych z oddziałami i/lub punktami przedszkolnymi.

Mając na względzie powyższe za zasadne należy uznać skierowanie skargi na wskazane wyżej rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.